

TARTUMAA
LUUNJA VALLAVOLIKOGU
OTSUS

Luunja

28. märts 2019 nr 23

Luunja Vallavolikogu 28.08.2014. a otsuse nr 39 alusel läbi viidava üldplaneeringu menetluse lõpetamine ja Luunja Vallavolikogu 28.08.2014. a otsuse nr 39 „Luunja valla üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine ning lähteseisukohtade kinnitamine“ kehtetuks tunnistamine

1. Senine menetlus

1.1 Luunja Vallavolikogu 28.08.2014. a otsusega nr 39 algatati Luunja valla üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise koostamine ning kinnitati lähteseisukohad.

1.2 Vastavalt Luunja Vallavolikogu 28.08.2014. a otsuse nr 39 punktile 7 on Luunja Vallavalitsus teavitanud avalikkust üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamise otsusest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, ajalehes Postimees, ajalehes Kodu Uudised ning Luunja valla veebilehel.

1.3 Luunja Vallavalitsus korraldas avatud hankemenetlusega riigihanke nr 158084 Luunja valla üldplaneeringu koostamise ja keskkonnamõju strateegilise hindamise läbiviimiseks.

1.4 Luunja Vallavalitsuse 18.02.2015. a korraldusega nr 46 „Luunja valla üldplaneeringu koostamine ja keskkonnamõju strateegilise hindamise pakkumuse vastavaks ja edukaks tunnistamine“ tunnistati ühispakkujate OÜ Pärnu Instituut ja Adepte Ekspert OÜ poolt esitatud pakkumus vastavaks ja edukaks pakkumuseks.

1.5 16.03.2015. a sõlmiti Luunja Vallavalitsuse ja OÜ Pärnu Instituut (edaspidi Töövõtja) vahel töövõtuleping nr 33. Lepingu objektiks avatud hankemenetlusena läbiviidud riigihanke nr 158084 „Luunja valla üldplaneeringu koostamine ja keskkonnamõju strateegilise hindamise läbiviimine“ tulemusena Töövõtja poolt tasu eest Luunja valla üldplaneeringu koostamine ja keskkonnamõju strateegilise hindamise läbiviimine.

1.6 Luunja Vallavalitsuse 19.04.2016. a kirjadega on kaasatud Luunja valla üldplaneeringu koostamisse naaberomavalitsused, ametkonnad, Luunja vallas tegutsevad külaseltsid, mittetulundusühingud, ettevõtjad ja teised kaasamisest huvitatud isikud, selgitamaks välja võimalikke kogukondlikke, ettevõtlusega seotud, riiklikke ja võimalikke naaberomavalitsuste ruumilisi huvisid Luunja valla territooriumil.

1.7 03.10.2016. a esitas Töövõtja Luunja Vallavalitsusele Luunja valla üldplaneeringu eskiisi digitaalsed materjalid.

1.8 Luunja Vallavalitsus ei olnud esitatud Luunja valla üldplaneeringu eskiisi materjalidega rahul ning esitas Töövõtjale 20.10.2016. a kirjaga nr 7-2/1806 nõude üldplaneeringu eskiisis esinevate puuduste kõrvaldamiseks. Luunja Vallavalitsuse nägemus Luunja valla üldplaneeringu eskiisi vormistuse ja sisu osas ei ühtinud Töövõtja omaga, mis põhjustas edasise üldplaneeringu

menetluse seiskumise ning kohtuvaidluse (tsiviilasi nr 2-17-10358) töövõtulepingu nr 33 lõpetamise osas. Kohtuotsus jõustus 19.06.2018. a. Luunja Vallavalitsuse ja Töövõtja vahel sõlmitud töövõtuleping ei päädinud tegelikkuses üldplaneeringu eskiisi realiseerumisega. Teiste sõnadega Töövõtja lepingut ei täitnud ning lepingu eesmärki ei saavutatud.

1.9 Luunja Vallavolikogu 08.02.2018. a kirjaga nr 7-2/193 on esitatud Rahandusministeeriumile teave Luunja valla kehtiva üldplaneeringu ülevaatamise kohta. Saadetud kirjas on viidatud 01.07.2015. a jõustunud planeerimisseaduse eesmärgile, millest lähtuvalt on vald jõudnud seisukohale, et Luunja Vallavolikogu 28.08.2014. a otsusega nr 39 algatatud Luunja valla üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise koostamise menetlus on otstarbekas lõpetada ning algatada Luunja valla üldplaneeringu ja keskkonnamõjude strateegilise hindamise koostamine uuesti, kehtiva seadusandluse alusel. Valla seisukohta toetab ka asjaolu, et kehtiva planeerimisseaduse kohaselt on üldplaneeringu ülesannete hulk mõnevõrra suurem kui kuni 30.06.2016. a kehtinud detailplaneeringute osas (vt planeerimisseaduse eelnõu seletuskiri, lk 47 jj). Kuni 2015. a kehtinud planeerimisseaduse redaktsiooni alusel üldplaneeringu koostamise menetlus võib osutada komplitseeritaks. Põhjendatud juhtudel on mõistlik planeeringu koostamise lõpetamine. Luunja Vallavolikogu leiab, et arvestades kõiki eeltoodud asjaolusid on mõistlik lõpetada planeeringu koostamine.

1.10 Luunja Vallavolikogu teeb üldplaneeringu koostamise lõpetamise otsuse põhjusel, et menetluse ajal muutunud planeerimisseaduse kohased ülesanded on laiemad kui varasema planeerimisseaduse sätete kohaselt. Kohalikul omavalitsusel tuleb tagada üldplaneeringu menetlus, mis vastab parimal viisil elukeskkonna parendamise põhimõttele, mille kohaselt tuleb planeeringuga luua eeldused kasutajasõbraliku ning turvalise elukeskkonna ja kogukondlikke väärtusi kandva ruumilise struktuuri olemasoluks ja säilitamiseks ning esteetilise miljöö arenguks, säilitades olemasolevaid väärtusi. Luunja Vallavolikogu on seisukohal, et nimetatu tagamiseks tuleb algatada üldplaneeringu menetlus, mis viiakse läbi kehtiva planeerimisseaduse kohaselt.

1.11 Enne 30.06.2015. a algatatud planeeringute koostamise lõpetamisel tuleb lähtuda haldusmenetluse seaduse (HMS) regulatsioonist. Üldplaneeringu menetlus algatati Luunja Vallavolikogu 28.08.2014. a otsusega nr 39. Ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduse § 1 lõikest 1 tuleb üldplaneeringu algatamise kehtetuks tunnistamise üle otsustamisel lähtuda kuni 30.06.2015. a kehtinud planeerimisseaduse sätetest. Haldusakti andmise menetluse lõppemise alused on toodud HMS §-s 43. HMS § 43 lg 2 kohaselt kui taotletud haldusakt otsustatakse jätta andmata, antakse selle kohta haldusakt. Kui haldusorgani initsiatiivil algatatud haldusmenetluses otsustatakse jätta haldusakt andmata, teavitatakse sellest adressaati ja haldusmenetlus lõpeb. Samas leiab Volikogu, et õigusselguse huvides tuleb haldusmenetlus lõpetada haldusakti andmisega ning muuhulgas tunnistada kehtetuks Luunja Vallavolikogu 28.08.2014. a otsus nr 39.

1.12 HMS § 68 lg 2 sätestab, et haldusakti kehtetuks tunnistamise otsustab haldusorgan, kelle pädevuses on haldusakti andmine kehtetuks tunnistamise ajal. 30.08.2018. a võttis Luunja Vallavolikogu vastu määruse nr 42, mille §-i 2 kohaselt planeerimisseaduses sätestatud kohaliku omavalitsuse ja kohaliku omavalitsuse üksuste ülesanded (v.a planeerimisseaduse § 128 lg 1 alusel detailplaneeringute algatamine ja § 134 alusel detailplaneeringute vastuvõtmine) delegeeritakse Luunja Vallavalitsusele. Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 33 lg 1 p 31 kohaselt on üldplaneeringu algatamine vallavolikogu ainupädevuses. Kehtiva planeerimisseaduse

§ 77 lg 1 kohaselt algatab üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise kohaliku omavalitsuse volikogu otsusega. Seega on seadusest tulenev pädevus menetluse lõpetamiseks ning Luunja Vallavolikogu 28.08.2014. a otsuse nr 39 kehtetuks tunnistamisel samuti Luunja Vallavolikogul.

1.13 HMS § 64 lg 2 alusel otsustab haldusorgan haldusakti kehtetuks tunnistamise kaalutusõiguse kohaselt, kui seadus ei keela haldusakti kehtetuks tunnistada või ei kohusta haldusakti kehtetuks tunnistama. HMS § 56 lg 1 kohaselt kirjalik haldusakt ja soodustava haldusakti andmisest keeldumine peab olema kirjalikult põhjendatud. Haldusakti põhjendus esitatakse haldusaktis või menetlusosalisele kättesaadavas dokumendis, millele on haldusaktis viidatud. Luunja Vallavolikogu otsustab üldplaneeringu koostamise lõpetamise põhjusel, et kehtiv seadusandlus on laiendanud üldplaneeringu ülesandeid, mistõttu kehtiva planeerimisseaduse alusel läbi viidav menetlus tagab suuremas ulatuses elukeskkonna parendamise põhimõttega kooskõlas oleva üldplaneeringu.

Tulenevalt eeltoodust ja võttes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lg 1, § 22 lg 1 p 31, planeerimisseaduse § 77 lg 1, ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduse § 1 lg 1, haldusmenetluse seaduse § 43 lg 2 ja § 68 lg 2,

Luunja Vallavolikogu o t s u s t a b:

1. Lõpetada Luunja Vallavolikogu 28.08.2014. a otsuse nr 39 alusel algatatud Luunja valla üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise menetlus.
2. Tunnistada kehtetuks Luunja Vallavolikogu 28.08.2014. a otsus nr 39 „Luunja valla üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine ning lähteseisukohtade kinnitamine“.
3. Teha otsus teatavaks Luunja valla üldplaneeringu menetlusse kaasatud isikutele ja teavitada otsuse tegemisest avalikkust ajalehes Postimees, ajalehes Kodu Uudised, ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja Luunja valla veebilehel.
4. Otsus jõustub teatavaks tegemisest.
5. Käesoleva otsuse peale võib esitada Luunja Vallavolikogule vaide haldusmenetluse seaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul teatavastegemisest või esitada kaebuse Tartu Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates otsuse teatavastegemisest.

Radž Sauk
volikogu esimees

