



№ 17-18/ЕР від 7 грудня 2018 р.

Заступнику Міністра екології та
природних ресурсів України
Вакарашу В. М.

*Щодо надання зауважень та пропозицій до проекту
Закону України «Про управління відходами»*

Шановний Вікторе Михайловичу!

Фахівці ТОВ «Екоплатформа» розглянули проект Закону України «Про управління відходами», оприлюднений на офіційному веб-сайті Мінприроди. Ми підтримуємо вдосконалення системи управління відходами та вітаємо підготовку проекту документу.

Цим листом надаємо на розгляд Мінприроди наші зауваження та пропозиції (Додаток 1).

Додатки:

1. Зауваження та пропозиції до проекту Закону України «Про управління відходами».

З повагою,

к.т.н., експерт з екологічної безпеки,
керівник ТОВ «Екоплатформа»
екологічний аудитор (сертифікат № 108)

І. О. Ніколаєва

фахівець з інженерної екології,
ТОВ «Екоплатформа»
екологічний аудитор (сертифікат № 222)

Г. І. Ленцько

Зауваження та пропозиції до проекту Закону України «Про управління відходами»

№ з/п	Стаття проекту Закону України	Зауваження	Пропозиції
1.	Стаття 1. Визначення основних термінів	<ul style="list-style-type: none"> - Відсутнє визначення терміну «місце видалення відходів», наведене у чинному Порядку ведення реєстру місць видалення відходів, затвердженому постановою КМУ від 3 серпня 1998 р. № 1216. До того ж по тексту проекту закону, зокрема у статті 13 п. 11) зазначено поняття «місць чи об'єктів видалення власних відходів». - Запропонований проект закону не містить терміну «промислові відходи», що зазначений у Національній стратегії управління відходами в Україні до 2030 року, схваленій розпорядженням КМУ від 8 листопада 2017 р. № 820-р. - Окремого визначення потребує термін «накопичувачі промислових відходів» та їх видів, враховуючи велику кількість таких накопичувачів на території України, їх різновидність (хвостосховища, шламонакопичувачі, золівдали, шлаковідвали, відстійники тощо) та специфіку експлуатації на підприємствах різних галузей промисловості. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Додати наступні терміни: <ul style="list-style-type: none"> - місця видалення відходів; - промислові відходи; - накопичувачі промислових відходів; 2. Окремо визначити види «накопичувачів промислових відходів», а саме: <ul style="list-style-type: none"> а) хвостосховище; б) шламонакопичувач; в) відстійник; г) золівдал; д) шлаковідвал; е) відвал (як інженерна споруда для розміщення твердих відходів на поверхні).
2.	Стаття 1. Визначення основних термінів	По призначенню операцій терміни «видалення відходів» та «захоронення відходів» є по суті тотожними. Враховуючи наявність в чинній законодавчій базі терміну «місця видалення	Видалити термін «захоронення відходів».

№ з/п	Стаття проекту Закону України	Зауваження	Пропозиції
		відходів», пропонуємо використовувати у законі тільки термін «видалення відходів» (Порядок ведення реєстру місць видалення відходів, затверджений постановою КМУ від 3 серпня 1998 р. № 1216).	
3.	Стаття 1. Визначення основних термінів	Поняття « невичерпний перелік операцій з видалення ...» у терміні «видалення відходів» може призвести до суперечливого трактування положень проекту закону під час визначення операцій з видалення відходів.	Видалити слово «невичерпний» у реченні «Невичерпний перелік операцій з видалення наведено у Додатку І» та додати період доповнення/перегляду переліку.
4.	Стаття 1. Визначення основних термінів	Поняття « невичерпний перелік операцій з відновлення ...» у терміні «відновлення відходів» може призвести до суперечливого трактування положень проекту закону під час визначення операцій з відновлення відходів.	Видалити слово «невичерпний» у реченні «Невичерпний перелік операцій з відновлення наведено у Додатку ІІ» та додати період доповнення/перегляду переліку.
5.	Стаття 2. Сфера дії закону	В статті 2, частині 3, пункт 6 зазначено, що дія цього Закону не поширюється на стічні води. Однак, проект закону не містить визначення терміну «стічні води». На практиці підприємства різних галузей промисловості, які мають водоочисні станції, зберігають стічні води, що містять шламовий осад різних видів у накопичувачах промислових відходів, скидання яких у водойми не відбувається. Враховуючи вищезазначене, управління такими видами відходів не охоплене сферою дії закону «Про управління відходами» у редакції, що пропонується.	Додати у статтю 1 визначення терміну «стічні води» з врахуванням наявності видів відходів «стічні води, що містять шламовий осад водоочисних станцій».

№ з/п	Стаття проекту Закону України	Зауваження	Пропозиції
6.	Стаття 2. Сфера дії Закону	<p>В статті 2, частині 3, пункт 9 зазначено, що дія цього Закону не поширюється на «відходи видобувної промисловості...».</p> <p>Наразі всі види відходів видобувної промисловості регулюються чинним Законом України «Про відходи».</p> <p>На сьогодні окремий закон, регулюючий управління відходами видобувної промисловості відсутній в українському законодавстві.</p> <p>При цьому, запропонований проект Закону України «Про управління відходами» не містить перехідних положень щодо регулювання управління такими видами відходів, включаючи ведення дозвільно-ліцензійної діяльності та реєстру місць видалення відходів, які наразі регулюються чинним Законом України «Про відходи».</p>	<p>Видалити пункт 9 частини 3 статті 2 з урахуванням наслідків відсутності чинної законодавчої бази щодо управління відходами видобувної промисловості задля забезпечення належного рівня їх безпеки і попередження надзвичайних та/або аварійних ситуацій техногенного та/або природного характеру.</p>
7.	Стаття 3 Цілі та принципи державної політики у сфері управління відходами	<p>Пункт 3 частини 2 статті 3 проекту закону не відповідає терміну «оброблення відходів», який наведено в статті 1.</p>	<p>Пункт 3 частини 2 статті 3 пропонується перефразувати згідно терміну «оброблення відходів» зазначеному у статті 1 проекту закону: «наближеності – оброблення відходів повинно здійснюватися на найближчій відповідній споруді або установці з відновлення відходів або в місці видалення відходів, враховуючи екологічну та економічну ефективність».</p>

№ з/п	Стаття проекту Закону України	Зауваження	Пропозиції
8.	Стаття 27. Отримання дозволу на здійснення операцій управління відходами	Вважаємо за доцільне передбачити в проекті закону обов'язки суб'єктів господарювання щодо розробки проекту рекультивації, заходів та технологій, які будуть застосовуватися для закриття та догляду за накопичувачем після його закриття для накопичувачів промислових відходів.	<p>Пункт частини 2 статті 27 пропонується викласти у наступній редакції: «при здійсненні захоронення відходів на полігоні або накопичувачі промислових відходів опис гідрологічних та гідротехнічних характеристик місця розташування; проект рекультивації, заходи та технології, які будуть застосовуватися для закриття та догляду за полігоном або накопичувачем промислових відходів його закриття; відомості про фінансову гарантію або її еквівалент відповідно до закону;</p> <p>Додати у статтю 13 пункт щодо наявності проекту рекультивації, заходів та технологій, які будуть застосовуватися для закриття та догляду за накопичувачем промислових відходів після його закриття.</p>
9.	Стаття 28. Ліцензування господарської діяльності управління небезпечними відходами	Задля забезпечення належної об'єктивності результатів та уникнення конфлікту інтересів, контроль за додержанням ліцензіатами ліцензійних вимог має здійснюватись іншим органом, ніж орган ліцензування.	Внести корегування у статтю 28 щодо органу контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних вимог, відмінного від органу ліцензування.

№ з/п	Стаття проекту Закону України	Зауваження	Пропозиції
10.	Додаток 1. Операції видалення відходів	<p>Проект закону містить протиріччя в частині понять «рідких чи мулових відходів» «рідких та шламових (мулових) відходів» і «рідких або шламових відходів», що зазначені у операціях «D2 Оброблення ґрунтом, у т.ч. біологічний розклад рідких чи мулових відходів у ґрунті тощо» та «D4 Скидання на поверхню рідких та шламових (мулових) відходів, у т.ч. скидання рідких або шламових відходів у котловани, ставки чи відстійники тощо».</p> <p>Задля належного трактування положень закону вважаємо за доцільне введення терміну «рідкі промислові відходи», що буде охоплювати всі види відходів, які переміщуються з місць їх утворення до накопичувачів промислових відходів гідравлічним способом.</p> <p>В частині вживання понять «котловани, ставки чи відстійники тощо» пропонується використовувати термін «накопичувачі промислових відходів».</p>	<p>Додати у статтю 1 визначення термінів «рідкі промислові відходи», «накопичувачі промислових відходів» та вживати відповідні терміни в Додатку 1 та далі по тексту (за необхідності).</p>